



LEGS

Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias

El género y el ganado en emergencias

Un documento de discusión para las Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias (LEGS)

Karin de Jonge y Lucy Maarse



TABLA DE CONTENIDOS

Abreviaturas	2
1. Introducción	3
2. Tendencias y pensamiento actuales sobre el género y la acción humanitaria, pertinentes a las intervenciones ganaderas	5
2.1 La intersección del género y la edad	5
2.2 Acción humanitaria y transformación de género	7
2.3 Un enfoque feminista a la ayuda humanitaria	7
2.4 Una agenda de localización con perspectiva de género	9
2.5 La prevención de la violencia de género y la necesidad de protección	10
3. Conclusiones	11
4. Caso práctico	12

ABREVIATURAS

<i>AH</i>	Acción Humanitaria	<i>MAn</i>	Mujeres Ancianas
<i>ARG</i>	Análisis rápido de género	<i>MJ</i>	Mujeres Jóvenes
<i>BFC</i>	Bancos de Forraje Comunitarios	<i>OCS</i>	Organizaciones de la Sociedad Civil
<i>CARE</i>	Cooperative for Assistance and Relief Everywhere (Organización de Desarrollo)	<i>OIE</i>	Organización Mundial de Sanidad Animal
<i>DDSE</i>	Datos desagregados por sexo y edad	<i>ONG</i>	Organización No Gubernamental
<i>DMV</i>	Doctor de Medicina Veterinaria	<i>ONU</i>	Organización de las Naciones Unidas
<i>H</i>	Hogar	<i>PPA</i>	Peste Porcina Africana
<i>HAd</i>	Hombres Adultos	<i>PRIM</i>	Matriz de Identificación de Respuesta Participativa
<i>HAn</i>	Hombres Ancianos	<i>SIDA</i>	Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional
<i>HJ</i>	Hombres Jóvenes	<i>SyE</i>	Seguimiento y Evaluación
<i>IASC</i>	Comité Permanente entre Organismos	<i>TCSA</i>	Trabajador comunitario de salud animal
<i>LEGS</i>	Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias	<i>UE</i>	Unión Europea
<i>MAd</i>	Mujeres Adultas	<i>VIH</i>	Virus de la inmunodeficiencia humana
<i>MAG</i>	Matriz de análisis de género	<i>VG</i>	Violencia de género

I. INTRODUCCIÓN

El objetivo de este documento de discusión es describir los principales temas que existen en la intersección del género y el ganado en el contexto de la respuesta humanitaria, y comunicarlos al Comité Asesor de LEGS (Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias) para informar la revisión del Manual de LEGS. Este documento incluye:

- un resumen de las tendencias y el pensamiento actuales con respecto al género y la acción humanitaria, y su (potencial) pertinencia a intervenciones humanitarias relacionadas con el ganado
- casos prácticos con una perspectiva de género

Aunque se han dado mejoras y existe evidencia anecdótica positiva, la acción humanitaria (AH) aún no es altamente sensible a las cuestiones de género. Al estar operando en un contexto a menudo dominado por hombres y a la vez sujeto a la necesidad de urgencia, aplicar perspectivas de género está, por lo general, muy bajo en la lista de prioridades, y este también es el caso en las intervenciones humanitarias ganaderas. Nótese por ejemplo la siguiente observación: "Durante los últimos años he estado trabajado en África Oriental, especialmente en Kenia y Ruanda en un proyecto de una vacuna para un proyecto internacional de investigación, y varios proyectos de menor tamaño con mujeres pastoralistas en Marsabit (Kenia). No puedo decir que haya visto una concienciación mayor con respecto al género en los proyectos de ayuda en la sequía en Marsabit en los últimos años. Se han hecho enormes inversiones ganaderas, pero han estado enfocadas en la venta de ganado, y en los hombres. La ONG internacional está activa allí, pero no está haciendo nada por incorporar a las mujeres (o a los pequeños rumiantes) al trabajo."

Sin embargo, también es bien sabido que cuando las cuestiones de la igualdad de género no se toman en cuenta lo suficiente en la implementación de la AH, la efectividad y el impacto de ésta disminuyen. Esto también puede aplicarse a las intervenciones ganaderas en emergencias. Comprender los roles de género y abordar las necesidades y vulnerabilidades específicas relacionadas con el género puede llevar a resultados mejorados en la acción humanitaria ganadera, en términos de proteger los activos de las mujeres, abordar sus prioridades, y superar las barreras culturales y económicas, con impactos positivos sobre los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de los hogares. Presentamos aquí algunos ejemplos para ilustrar estos temas.

Las crisis afectan a mujeres, hombres, niños y niñas de forma diferente, incluidas las crisis que afectan al ganado. También existen diferencias entre los hombres y las mujeres en cuanto a las percepciones del impacto de las crisis:

En Níger, las mujeres (pero no los hombres) identificaron las enfermedades que afectan a las aves como una de las amenazas más importantes en su comunidad, reflejando así la importancia de las aves para los medios de subsistencia de las mujeres, dado que el ganado de pequeño tamaño se encuentra entre los pocos recursos que controlan. Cuando se han de afrontar crisis recurrentes, es más probable que se vendan los animales pequeños, o se usen para satisfacer necesidades (los pollos son rápidos de criar, y pueden venderse los huevos), convirtiéndolos en recursos esenciales que permiten a los hogares afrontar los tiempos de tensiones. Las enfermedades avícolas, por tanto, no solamente suponen una amenaza para algo que representa una fuente crítica de ingresos para las mujeres, sino también una forma comúnmente usada de seguro del hogar contra los impactos. En contraste, los hombres, que poseen y cuidan de ganado de gran tamaño, a menudo tenían que afrontar temas como el robo de ganado, además de las sequías, que reducían la disponibilidad de buen forraje para sus rebaños. Estos impactos aumentan el riesgo de que los hombres estén expuestos a conflictos relacionados con recursos y tierras (Mercy Corps, 2014).

Comprender las divisiones de género en cuanto a la tenencia de ganado es de igual importancia en las intervenciones ganaderas humanitarias.

En áreas tribales de India, es común criar aves de corral en el traspatio. Durante una operación de sacrificio de emergencia por la gripe aviar, los veterinarios/as recogieron las aves, llamando de puerta en puerta, de pueblo en pueblo, y posteriormente sacrificándolas y arrojándolas a un foso. Eran las mujeres, generalmente consideradas las propietarias de las aves, quienes eran abordadas para entregar las aves. Las mujeres recibieron clases de concienciación sobre la gripe aviar, además de compensación financiera. Sin embargo, a pesar del ejercicio de sacrificio masivo, la gripe aviar continuó extendiéndose. Al final resultó que esta extensión era debida a los gallos de pelea, que estaban siendo escondidos por sus propietarios (hombres), quienes pensaban que la compensación propuesta era demasiado baja (los gallos de pelea tienen un valor diez veces más alto en el mercado informal). Debido a que las peleas de gallos eran ilegales, no se había prestado ninguna atención a la compensación por gallos, que típicamente son entrenados y cuidados por hombres²

1 Intercambio por correo electrónico con la Dra. Beth Miller el 27 de mayo de 2020.

2 Experiencia de primera mano, L. Maarse

Identificar vulnerabilidades preexistentes con una perspectiva de género es una parte importante de la planificación de respuestas humanitarias y la identificación de grupos objetivo apropiados:

Reconocer los roles y las responsabilidades de las mujeres y las niñas en sus familias y comunidades aumenta el impacto: cuando las respuestas humanitarias incluyen medidas específicas para facilitar el acceso de mujeres a suministros alimenticios, el nivel de hambre en los hogares disminuye. Sin embargo, proporcionar cupones para que las mujeres compren rumiantes de gran tamaño en el mercado podría no funcionar si las mujeres tienen restringido el acceso a mercados de ganado de gran tamaño. Tendrían que pedir a un familiar varón que lo haga por ellas, o contratarlo para que lo haga; podrían no obtener un buen rendimiento por su dinero, ni tampoco el animal que desean comprar, y el impacto podría ser bajo o nulo.³

Durante su respuesta al tsunami del Océano Índico en Indonesia, Sri Lanka, India, las Maldivas, Myanmar, Tailandia y Somalia, Oxfam distribuyó barcos, uno de los activos más significativos en las comunidades pesqueras. Una evaluación destacó el hecho de que los barcos fueron distribuidos principalmente a hombres durante la respuesta al tsunami, pero Oxfam y sus socios trataron de alcanzar la igualdad de género, promoviendo la distribución de algunos barcos a mujeres. Esta acción recibió una respuesta mixta, y requirió un trabajo importante para generar aceptación por parte de la comunidad en cuanto al acceso de las mujeres a estos activos tradicionalmente reservados para hombres. Se sugirió que Oxfam quizás no había apreciado el significado del cambio social que estaba promoviendo mediante su apoyo a la industria pesquera femenina, ni tampoco el apoyo necesario para asegurar que las mujeres se beneficiaran de la acción: “No es parte de su cultura y sus costumbres incluir a las mujeres en la pesca; se requiere una sensibilización de los hombres y las mujeres para cambiar sus actitudes. Esto podría llevar mucho tiempo y requerir esfuerzos concertados”. Promover el cambio social no es un proceso fácil; requiere un apoyo constante, y es posible que reciba una respuesta mixta. (IASC, 2017).

Es más, los hombres y las mujeres tienen diferentes prioridades con respecto a los cuatro roles o funciones del ganado (FAO 2010), algo de lo que es importante ser consciente al planificar una respuesta humanitaria. Las cuatro funciones se muestran en la Figura 1:

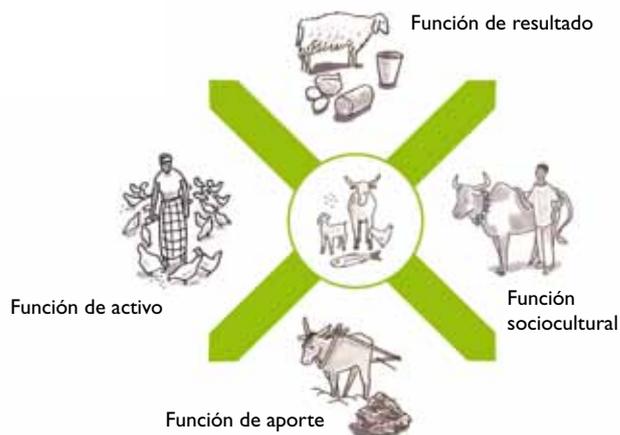


Figura 1: Las cuatro funciones del ganado

La **función de resultado** está relacionada con la producción de alimentos y productos no alimentarios, tales como leche, carne, lana, pelo y huevos, pero también combustible (estiércol/ boñigas), productos médicos (orina y leche de cabra) que todos satisfacen las necesidades familiares. En las culturas donde las mujeres utilizan boñigas como combustible, el estiércol de ganado puede tener gran valor para las mujeres.

La **función de aporte** está relacionada con la provisión de aportes para otros subsistemas (producción de cultivos; producción de pastos/arbustos/árboles; transporte; fuerza de tiro) para los productos y las personas; los hombres pueden usar bueyes para arar los campos, mientras que las mujeres prefieren tener un asno para transportar agua.

La **función de activo** o cobertura de riesgo está relacionada con la recaudación de dinero en tiempos de necesidad, y concierne al fortalecimiento de activos en la forma de animales (incluidas aves); ésta a menudo es la función prioritaria entre ganaderos pobres y la razón por la que los animales no se venden necesariamente cuando los precios de mercado son atractivos, sino cuando existe una necesidad de obtener dinero en efectivo. Las mujeres podrían preferir la opción de ganado de tamaño pequeño cuando tienen control sobre estos animales.

La **función sociocultural** está relacionada con el estatus social, la cultura etc. Debido a que el ganado forma parte de un hogar, sigue siendo un buen indicador de estatus social. Los festivales y las ferias pueden estar basados en el ganado, incluidas las carreras de carros de bueyes, las peleas de gallos, los concursos de belleza vacuna, etc. Las mujeres cantan canciones relacionadas con el ganado mientras limpian, alimentan, pastorean y ordeñan a los animales. Las dotes se pagan en ganado; en culturas polígamas, los hombres utilizan cabezas de ganado para casarse con mujeres adicionales.

2. TENDENCIAS Y PENSAMIENTO ACTUALES SOBRE EL GÉNERO Y LA ACCIÓN HUMANITARIA, PERTINENTES A LAS INTERVENCIONES GANADERAS

Esta sección describe varias tendencias y pensamiento recientes acerca del género y la respuesta humanitaria, y su pertinencia a las intervenciones ganaderas. Se espera que estas perspectivas ayudarán a optimizar las intervenciones y mejorar su impacto.

2.1 La intersección del género y la edad

La interseccionalidad se refiere a la naturaleza interconectada de categorizaciones sociales tales como la edad, el género, la etnia, y la discapacidad, y cómo son aplicables a un individuo o grupo. Por tanto, se refiere a sistemas de discriminación o desventaja potencialmente solapados. Es importante ser consciente de todos los niveles de interseccionalidad al evaluar la vulnerabilidad y el solapamiento de las vulnerabilidades, las necesidades y el potencial de una comunidad durante la planificación e implementación de intervenciones ganaderas en emergencias (Chaplin et al 2019). Sin embargo, este documento destaca el género y la edad como la intersección probablemente más útil relacionada con las intervenciones ganaderas, y la más factible de aplicar. Con respecto al tiempo y los recursos limitados disponibles para la planificación, la implementación y el seguimiento de intervenciones humanitarias, los análisis de género y edad son relativamente fáciles de aplicar y resultan en una mejora significativa del enfoque y el impacto.

Durante al menos una década se ha estado debatiendo la necesidad de tener datos desagregados por sexo y edad (DDSE), pero principalmente ha sido a nivel de donantes y gestores de proyecto. En 2018, el Comité Permanente entre Organismos (IASC) desarrolló el Marcador de Género - Edad para mejorar el diseño y el seguimiento de los programas humanitarios mediante una escala de codificación relativamente simple con cuatro factores de rendimiento. Estos son: análisis de género y edad, actividades adaptadas y recursos asignados, influencia en el proyecto, y beneficios del proyecto (IASC 2018). El uso del Marcador de Género - Edad es un requisito para la ONU y los socios que solicitan financiación para el Ciclo del Programa Humanitario de 2019. Donantes como la agencia SIDA también han adoptado esta herramienta (SIDA 2015). La UE ha tenido un Marcador de Género - Edad referente a la acción humanitaria desde 2014 (Comisión Europea 2014).

Sin embargo, recopilar DDSE es también significativo para profesionales humanitarios en el terreno a fin de mejorar el diseño, la implementación y el impacto, especialmente para intervenciones ganaderas en los que los papeles y las responsabilidades de las personas a menudo están estrechamente ligadas al sexo y a la edad (en las categorías joven, adulto y anciano, hombres y mujeres). Empezando por una evaluación de las necesidades y un análisis de contexto con DDSE, este análisis puede aplicarse en todas las fases de implementación y seguimiento.

La Figura 2 muestra una lente de género y edad sencilla y fácil de aplicar que la autora usó en diferentes contextos, especialmente al trabajar con equipos técnicos de veterinarios, gestores de cría de animales o silvicultores, quienes son, en el mejor de los casos,

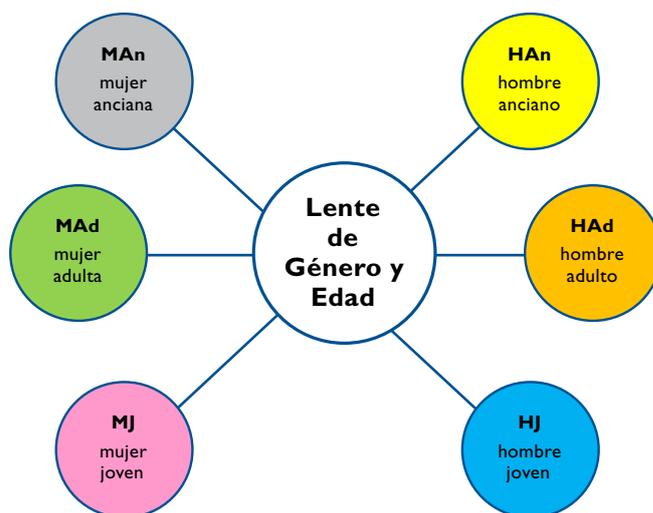


Figura 2: Lente sencilla de Género y Edad

neutrales en cuanto a género⁴. En este caso, la edad se divide en tres categorías pertinentes a las intervenciones ganaderas: joven, adulto y anciano.

Al seleccionar candidatos para Trabajador comunitario de salud animal (TCSA), los temas y las elecciones en cuanto a edad y género son específicos a cada contexto. Las siguientes opciones son ejemplos de varios programas en Tanzania, Kenia, Sudán, e India⁵. Si una comunidad tiene que seleccionar candidatos para TCSA en un pueblo o una comunidad asentada puede

4 En base a experiencias de campo en África Oriental y Septentrional y Asia del Sur como experta en ganado, normalmente con gobiernos nacionales, L. Maarse.

5 Basado en la experiencia propia en el campo en varios programas, L. Maarse

ser que un hombre anciano (HAn) y una mujer adulta (MAd) sean los candidatos más apropiados, dado que hay una mayor probabilidad de que permanezcan cerca del pueblo. Los hombres adultos (HAd) y los hombres jóvenes (HJ) pueden tender a irse, p.ej. para buscar empleo, y las mujeres jóvenes (MJ) podrían irse del pueblo tras casarse. A veces, emparejar a una TCSA mujer adulta con un TCSA hombre adulto puede ser la opción más apropiada, en la que la TCSA mujer puede cuidar del ganado de pequeño tamaño. En contextos pastorales, un TCSA hombre adulto puede ser un candidato más apropiado, ya que puede moverse con los rebaños. Sin embargo, la selección de candidatos apropiados también dependerá del hogar en cuestión; por ejemplo, si tiene niños pequeños de los que hay que cuidar y/o si es un hogar cuya cabeza de familia es una mujer, podría serle muy difícil asumir el rol adicional de ser una TCSA.

Los equipos técnicos encuentran fácil y aceptable aplicar esta lente de género y edad: sea cual sea la actividad, las preguntas que se formulan son con quién interactuar, por qué y cómo. También puede evitar

que los equipos se dirijan a las mujeres en programas ganaderos simplemente para cumplir con los requisitos de donación y organización, sin realmente explorar el contexto desde la perspectiva de las mujeres.

La Figura 3 es un ejemplo de cómo esta lente podría incorporarse a la matriz PRIM del Manual de LEGS, aumentando la concienciación sobre las categorías de género-edad de las partes interesadas.

Por ejemplo, tomemos las tareas “Con las partes interesadas” (parte inferior de la PRIM). Al aplicar la lente, nos preguntamos con quién hemos interactuado. En caso de haber interactuado únicamente con mujeres y hombres adultos, es importante considerar la posibilidad de interactuar con jóvenes y ancianos. Puede que observemos que un hombre adulto (HAd) genera una puntuación diferente en comparación con una mujer anciana (MAn), mientras que una mujer joven (MJ) podría generar una flecha diferente, ya que para ella la pertinencia es diferente en comparación con la mujer anciana (MAn).

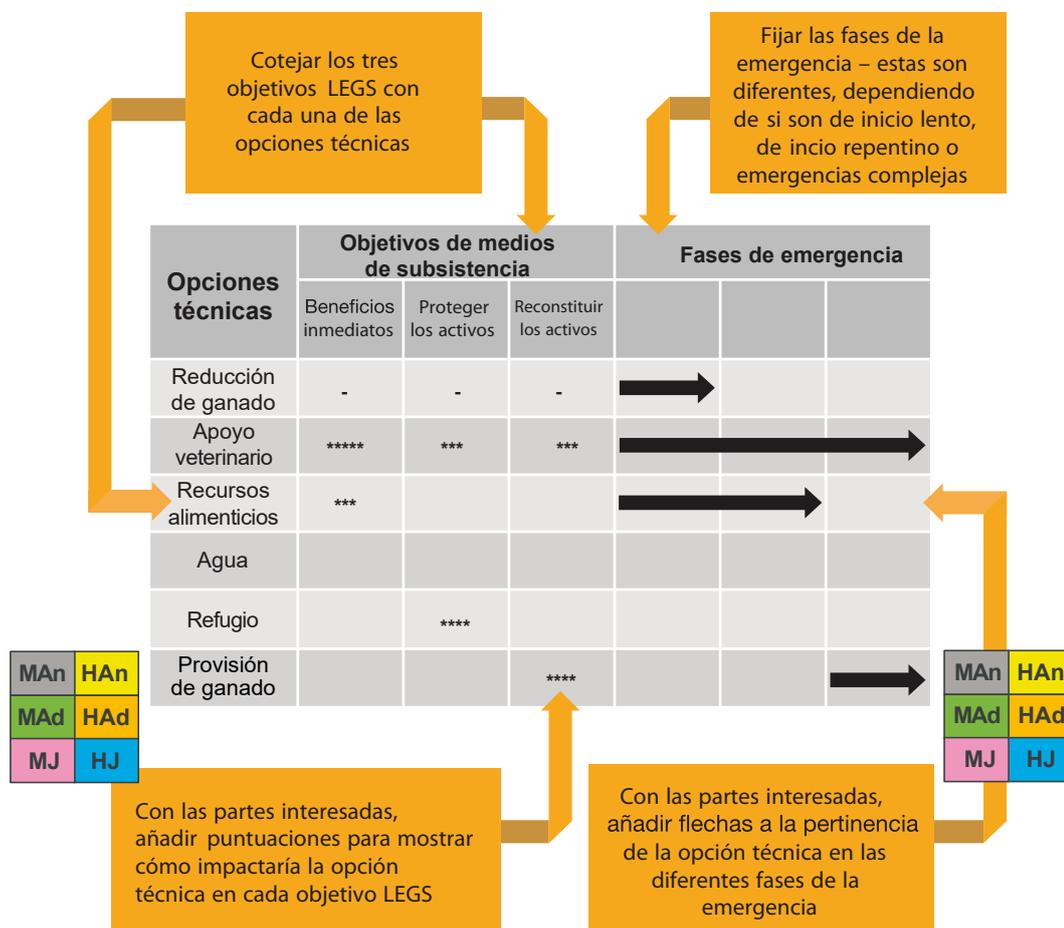


Figura 3: La lente de género y edad combinada con la Matriz de Identificación de Respuesta Participativa de LEGS (PRIM)

Cuadro 1: Cinco pasos del análisis rápido de género

1. **Encontrar análisis y datos existentes sobre las relaciones de género:** recopilar y analizar la información secundaria existente en un documento de dos páginas, que contenga DDSE y análisis de género previos a la crisis, con enlaces a documentos de referencia y programas existentes claves.
2. **Recopilar datos adicionales mediante evaluaciones de género:** recopilar información de mujeres, hombres, niños y niñas acerca del impacto de una crisis.
3. **Analizar los resultados y comparar con los datos precrisis:** analizar los datos de género para proporcionar a los profesionales humanitarios una comprensión de los cambios en las relaciones de género y cómo afectan a la programación; utilizar la información generada para formar recomendaciones; encontrar y comprender los huecos en la programación y realizar ajustes.
4. **Proporcionar recomendaciones claras y prácticas** para mejorar o abordar algunos de los problemas o brechas identificados con respecto a las diferentes necesidades, capacidades y aportes de mujeres, hombres, niños y niñas. Esto mejorará los esfuerzos de respuesta y potencialmente los de los socios de implementación
5. **Compartir la información con otros actores**

2.2 Acción humanitaria y transformación de género

Existe un apoyo creciente a la noción de que no es suficiente asegurar que las mujeres se beneficien de igual manera de las intervenciones de respuesta humanitaria, sino que la AH también debe empoderar a mujeres y niñas y desafiar el statu quo referente a sus responsabilidades y roles subordinados. La AH debe trabajar con la capacidad de agencia, el potencial y las capacidades de las mujeres; considerar de forma consciente el potencial de las mujeres como agentes de cambio y posiciones de liderazgo, y contribuir a la transformación de género.

En este sentido, las situaciones de emergencia y las respuestas humanitarias pueden proporcionar ventanas de oportunidad únicas. Las crisis ofrecen oportunidades para cambiar normas sociales discriminatorias y desequilibrios de poder. Las mujeres que lideran sus hogares porque los hombres y los niños han muerto o se han ido asumen roles y responsabilidades que desafían las normas y los valores de género precrisis. Esto puede incluir mujeres y niñas que asumen nuevos roles y responsabilidades con respecto a los cuidados y la gestión del ganado. En tales situaciones, la AH puede contribuir a cambios en las relaciones de poder y debe evitar consolidar normas sociales discriminatorias. Por ejemplo, apoyar a grupos de mujeres durante las respuestas humanitarias aporta a las mujeres una voz colectiva más fuerte y les permite abogar por sus propias prioridades y por una toma de decisiones igualitaria. Los hombres y los niños pueden ser aliados fuertes en la promoción y el apoyo a los derechos de las mujeres, y necesitan estar involucrados.

2.3 Un enfoque feminista a la ayuda humanitaria

Es interesante destacar que existen gobiernos como el de Canadá o Suecia que optan por un enfoque feminista a la ayuda humanitaria, reconociendo lo anterior y señalando al hecho de que el impacto de la respuesta humanitaria aumenta cuando la transformación de género forma parte del enfoque⁶. Suecia percibe la igualdad de género y el apoyo activo a la participación y el liderazgo de mujeres y niñas como un vínculo estratégico entre la respuesta humanitaria, la recuperación, y el desarrollo a largo plazo (SIDA 2015). Además, ONG internacionales como ActionAid invierten específicamente en los derechos de mujeres y niñas, y en el liderazgo de las mujeres en crisis humanitarias. La Tabla 1 abajo ofrece un análisis realizado por The Feinstein International Centre de Tufts University del enfoque feminista de Suecia a la ayuda humanitaria, incluyendo una visión general de la complementariedad de los principios humanitarios fundamentales y un enfoque feminista a los principios humanitarios (Mazurana y Maxwell 2016).

6 https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/fiap_humanitarian-action-humanitaire_paif.aspx?lang=eng

Tabla 1: La complementariedad de los principios humanitarios fundamentales y el enfoque feminista a los principios humanitarios

Principio	Los principios humanitarios fundamentales respaldados por la Asamblea General de la ONU ⁷	Enfoque feminista a principios humanitarios fundamentales
Humanidad	El sufrimiento humano debe ser atendido dondequiera que se encuentre. El objetivo de la acción humanitaria es proteger la vida y la salud y garantizar el respeto de los seres humanos.	<ul style="list-style-type: none"> • El objetivo de la acción humanitaria es dar respuesta al sufrimiento de mujeres, niñas, hombres y niños, para proteger sus vidas y su salud, y garantizar el respeto hacia ellos como seres humanos. • Los actores humanitarios deben ser conscientes de que la marginación de las mujeres y las niñas dentro de la mayoría de las sociedades conlleva un acceso reducido a recursos, aportes para medios de subsistencia y servicios básicos; un aumento de responsabilidades familiares y sociales; una movilidad restringida; un acceso desigual a los servicios de protección y los mecanismos legales; y un poder político inadecuado a niveles local y nacional. Todos estos factores influyen en la capacidad de las mujeres y las niñas de sobrevivir y recuperarse de los conflictos armados y los desastres naturales. • Esto requiere que los actores humanitarios sean conscientes de las estructuras de poder de género y sus implicaciones para las necesidades, los riesgos, las vulnerabilidades, los recursos y el acceso a servicios de las mujeres, las niñas, los hombres y los niños.
Neutralidad	Los actores humanitarios no deben tomar partido en las hostilidades y en las controversias de orden político, racial, religioso o ideológico.	<ul style="list-style-type: none"> • Los actores humanitarios deberán asegurar que la ayuda no se vea afectada por políticas, creencias o acciones políticas, raciales, religiosas o ideológicas que discriminan a las mujeres y a las niñas o socavan sus derechos a la protección y a la ayuda humanitaria. • Debido a la discriminación sistemática y estructural generalizada contra mujeres y niñas en muchas sociedades, que a menudo se ve exacerbada durante las crisis, este principio puede ser especialmente difícil de respetar; particularmente en contextos en los que los actores estatales y no estatales se oponen activamente a la igualdad y los derechos de las mujeres y las niñas a la protección y la asistencia humanitaria..
Imparcialidad	La acción humanitaria debe llevarse a cabo en función de la necesidad, dando prioridad a los casos más urgentes y sin hacer distinciones sobre la base de la nacionalidad, raza, sexo, creencias religiosas, clase u opinión política.	<ul style="list-style-type: none"> • Los derechos de las mujeres y las niñas a la protección y a la ayuda y respuesta humanitarias sin discriminación están bien establecidos en las leyes internacionales y nacionales, el derecho consuetudinario y el derecho indicativo (<i>soft law</i>). • La investigación y los análisis de género y edad son esenciales para asegurar una mejor comprensión de, y respuesta a, los riesgos, las vulnerabilidades, las necesidades y el acceso a los servicios en situaciones de crisis humanitarias, ayudando así a garantizar un enfoque basado en necesidades.
Independencia operativa	La acción humanitaria debe ser autónoma de los objetivos políticos, económicos, militares o de otro tipo que cualquier agente humanitario pueda tener respecto a las zonas donde se estén ejecutando medidas humanitarias.	<ul style="list-style-type: none"> • La acción humanitaria nunca debe ser parte de los objetivos políticos, económicos, militares o de otra índole de cualquier actor que socaven el derecho de las mujeres y las niñas a la protección y la ayuda humanitaria, y sus derechos humanos fundamentales.

⁷ Los primeros tres principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad están respaldados en la resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas 46/182 (1991). El cuarto principio clave que subyace a la acción humanitaria es la independencia operativa, respaldada en la resolución de la Asamblea General 58/114 (2004).

Los principios de neutralidad e imparcialidad, y la necesidad de evitar la discriminación y marginación de las mujeres y las niñas son elementos altamente pertinentes a las intervenciones ganaderas en emergencias. Un enfoque discriminatorio podría reducir el impacto de una intervención humanitaria:

En muchas culturas – y también entre personas ganaderas técnicas –, el “ganado mayor” está generalmente por encima del “ganado menor” en la “escalera pecuaria”. Subir esta “escalera pecuaria” se usa como indicación de controlar y/o poseer más activos valiosos, como se muestra en la Figura 4 (Todd 1998).

Durante intervenciones de emergencia, las partes interesadas claves (ganaderos, veterinarios, actores de emergencia, gubernamentales, ONG y actores del sector privado) tienden a priorizar a los animales que están en la cima de la escalera pecuaria⁸ y pertenecen a hombres, mientras que los animales en la parte inferior a menudo son ignorados o no se les da prioridad, porque que su valor económico es menor. Estos animales generalmente están bajo el control de las mujeres.

Las ovejas y las cabras reciben más atención cuando están en grandes rebaños y pertenecen a hombres. Sin embargo, cuando las mujeres cuidan de unas cuantas ovejas y cabras en el hogar estos animales a menudo son ignorados, al igual que los asnos. Las aves en corrales domésticos a menudo son ignoradas por completo por las partes interesadas mencionadas más arriba. Los técnicos reciben su formación y trabajan en sistemas avícolas comerciales de gran escala, y las aves en corrales domésticos o en pueblos (gestionados por mujeres) se perciben como algo “atrasado”. En intervenciones ganaderas en emergencias esto significa que los pequeños rebaños y el ganado en corrales domésticos corren el riesgo de ser pasados por alto, en detrimento directo de la seguridad alimentaria de los hogares.

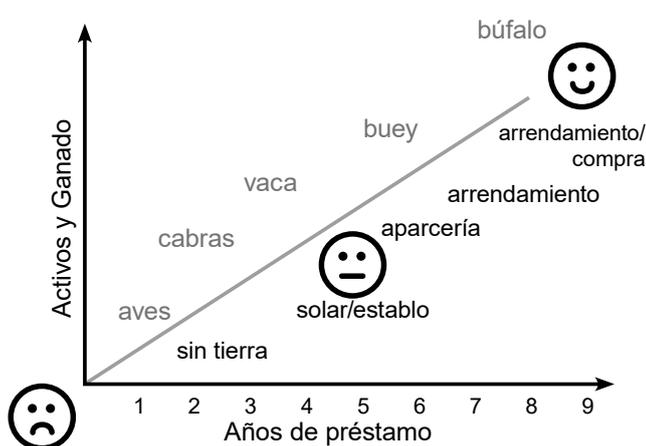


Figura 4: La progresión de la tenencia de animales

2.4 Una agenda de localización con perspectiva de género

La Cumbre Humanitaria Mundial de 2016 acordó una nueva agenda de localización mundial para maximizar el papel de los actores locales, nacionales y regionales en la acción humanitaria⁹. La Cumbre también aportó un reconocimiento al más alto nivel de organizaciones de la sociedad civil enfocadas en mujeres, por ejemplo, e indujo a un cambio en el pensamiento de muchas instituciones internacionales. Los compromisos del Gran Pacto (Grand Bargain)¹⁰ y la Carta para el Cambio (Charter for Change)¹¹ por la comunidad internacional reflejan esta agenda de localización, pero contienen limitadas referencias o compromisos en cuanto a la equidad de género. El Gran Pacto establece el objetivo de proporcionar el 25% de financiación humanitaria a equipos de respuesta locales y nacionales (p.ej. autoridades locales, sociedad civil local, sector privado local), “tan directamente como sea posible”, fijando como meta el año 2020. La Carta para el Cambio está liderada por ONG nacionales e internacionales, y su propósito es implementar cambios en la forma en que opera el Sistema Humanitario, y permitir más respuestas locales. El apoyo a los equipos de respuesta humanitaria locales debe llevar a cambios en cuanto a la forma de gestionar las crisis, y fortalecer la voz de poblaciones afectadas. El valor añadido de trabajar a través de estructuras locales incluye respuestas y accesos más tempranos, una mejor aceptación por parte de las comunidades, una mejor relación costo-efectividad, mejores vínculos con el trabajo de desarrollo y una mayor rendición de cuentas.

Sin embargo, para esta agenda de localización global existe también la necesidad de que todos los actores locales – el gobierno local (en especial en gobiernos realmente descentralizados tales como en Kenia), la sociedad civil local, y actores de sector privado local – apliquen un enfoque que tenga en cuenta el género. Trabajar de forma transversal entre estas fronteras profesionales es importante. El Grand Bargain Friends of Gender Group desarrolló notas de orientación sobre cómo promover la igualdad de género mediante localización, participación, y evaluaciones de necesidades humanitarias (véase UN Women 2020a, b, c, d).

8 Incluso en Occidente, se percibe que los granjeros que tienen vacas lecheras están más arriba en la jerarquía que los granjeros de cerdos o aves.

9 <https://agendaforhumanity.org>

10 <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain>

11 <https://charter4change.org>

A nivel de las organizaciones de la sociedad civil (OSC), existe la necesidad de asegurar que las OSC enfocadas en mujeres tengan los recursos para cumplir con las necesidades básicas y estimulen los avances en la igualdad de género a largo plazo dentro de sus comunidades afectadas por emergencias. Las funciones documentadas en OSC enfocadas en mujeres incluyen ser equipos de primera respuesta, proveedores de servicios, líderes comunitarios y defensoras (especialmente cuando los hombres y los niños están ausentes), y fomentadoras de resiliencia. Su fuerza incluye además sus conocimientos detallados del contexto local y la confianza establecida con las comunidades. El Cuadro 2 abajo (Women Deliver, sin fecha) presenta cinco prioridades para conseguir una localización transformadora del género en el trabajo con OSC.

Cuadro 2: Cinco prioridades para conseguir una localización transformadora del género

1. Más oportunidades de financiación adaptadas, accesibles y sostenibles para OSC enfocadas en las mujeres, que les permitan satisfacer sus necesidades humanitarias en sus comunidades e impulsar avances transformadores en la igualdad de género.
2. Más oportunidades para OSC enfocadas en las mujeres de participar significativamente y contribuir en foros locales, regionales, y en la toma de decisiones que afectan a su trabajo y sus vidas.
3. Una coordinación y colaboración más fuertes entre actores internacionales y OSC locales enfocadas en las mujeres para complementar y prevenir la duplicación de esfuerzos.
4. Más inversiones estratégicas en el fortalecimiento de la capacidad y el intercambio de oportunidades para OSC enfocadas en las mujeres, alineadas con sus prioridades, y aumentando su capacidad de absorción de fondos.
5. Rendición de cuentas: asegurar que las OSC enfocadas en las mujeres puedan proporcionar retroalimentación para programas diseñados para sus comunidades.

2.5 La prevención de la violencia de género y la necesidad de protección

La violencia de género (VG) es cualquier acto dañino de abuso sexual, físico, psicológico, mental, y emocional que se comete contra la voluntad de una persona y que está basado en diferencias de género. Actualmente se presta amplia atención a la VG y la necesidad concurrente de prevención y protección adecuada en contextos humanitarios, muy a menudo en un contexto de conflicto violento. Una de cada cinco mujeres desplazadas internamente o refugiadas que viven en contextos de crisis humanitaria y conflicto armado han sufrido violencia sexual¹². El Manual Esfera destaca la necesidad de que la acción humanitaria esté guiada por principios de protección, y distingue entre las actividades de protección, las actividades de prevención, de respuesta, correctivas y de construcción del entorno (Asociación Esfera 2018).

Los medios de subsistencia dependientes del ganado dependen en gran medida de tierras, recursos naturales y mano de obra humana, y por tanto de la buena condición de salud de los ganaderos. El impacto de la VG puede ser devastador en cuanto a salud, sumado al estigma social y la discriminación relacionada con la VG. Esto podría llevar a traumas psicológicos,

sentimientos de impotencia e insuficiencia para tomar parte en actividades productivas y participar plenamente en actividades comunitarias. Actos de VG relacionados con medios de subsistencia dependientes del ganado incluyen el secuestro o reclutamiento forzoso de niños por parte de milicias locales cuando están pastoreando a los animales de la familia; la violación de niñas o mujeres de camino al mercado para vender leche; el asesinato de niños al saquear su ganado, etc. La degradación de la tierra, la degradación y la escasez de agua, y la deforestación a menudo fuerzan a las mujeres y niñas a caminar distancias más largas para recoger madera para combustible y agua, con cada vez más consecuencias negativas para su salud y seguridad¹³. Finalmente, en situaciones en que las personas ya están empobrecidas y las estructuras sociales ya están perturbadas, como a menudo es el caso en contextos humanitarios, los impactos de la VG sobre los medios de subsistencia rurales son incluso más devastadores (FAO y Proyecto Dimitra, sin fecha).

12 <https://www.unocha.org/story/gender-based-violence-closer-look-numbers>

13 <https://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Gender/Eija's%20Presentation.pdf>

Para intervenciones humanitarias relacionadas con el ganado, es por tanto importante incorporar la prevención de la VG mediante medidas de seguridad relacionadas con la cría de animales (ubicaciones seguras de puntos de agua, rutas de pastoreo y zonas de pastos seguras, caminos a los mercados seguros, etc.). Los elementos de protección apropiados incorporados en programas o creados con la colaboración estratégica con otros contribuyen no solo a la seguridad de las personas, sino también a su bienestar, su dignidad y su salud psicosocial. También debe destacarse que la creación de programas ganaderos – si restablecen y refuerzan rápidamente los sistemas de medios de subsistencia de los cuales se benefician las mujeres – puede en sí ser una medida preventiva, si protege a mujeres y niñas de la necesidad de adoptar otras estrategias más dañinas durante una crisis.

3. CONCLUSIONES

Este documento de discusión sobre el género invita a LEGS a considerar una perspectiva de género amplificada, incorporando y traduciendo varias tendencias claves en materia de género y su pertinencia a las intervenciones ganaderas en emergencias. Para intervenciones ganaderas en emergencias es útil adoptar un enfoque más interseccional y reconocer qué vulnerabilidades se solapan. Las categorías solapadas pertinentes en este sentido son el género y la edad, y merece la pena por tanto considerar el uso de una lente sencilla de género y edad en todas las fases de intervenciones ganaderas en emergencias.

Igualmente, LEGS debe tener en cuenta una perspectiva de transformación de género usando las ventanas de oportunidad que puedan surgir en un contexto humanitario para desafiar las responsabilidades y los roles subordinados, apoyar el empoderamiento y el liderazgo de las mujeres, y de esta forma mejorar el impacto de las intervenciones ganaderas.

La agenda de localización mundial ofrece una buena oportunidad para invertir en estructuras y organizaciones locales con una perspectiva de género; por ejemplo, invirtiendo en el liderazgo de las mujeres y apoyando a las organizaciones de mujeres, y por tanto trabajando en la resiliencia y en una mejora del nivel de preparación ante emergencias de las comunidades. También permite la selección de proveedores de servicios sensibles al género.

Prevenir la violencia de género e incorporar la protección de mujeres y niñas, hombres y niños, en el diseño y la implementación de proyectos asegurará la capacidad de agencia, la dignidad y la salud de ganaderos.

En general, LEGS podría reflexionar más sobre el hecho de que las mujeres constituyen el 50% de la población. Actualmente a menudo se refiere a ellas como un grupo, incluso como un grupo vulnerable, y existe la necesidad de prestar más atención a su potencial, sus capacidades y su fuerza, especialmente en contextos humanitarios y como parte de intervenciones ganaderas.

4. CASO PRÁCTICO

Los bancos de forraje en Afganistán fortalecen la resiliencia de las personas y llevan a más voz para las mujeres¹⁴

Los Kuchi son los pastoralistas nómadas de Afganistán, que forman un 8-10% de la población total (aproximadamente tres millones de personas). Viven principalmente en las duras áreas montañosas y migran estacionalmente con sus rebaños por las grandes extensiones de pastizales del país. Es un terreno duro, y los frecuentes desastres naturales presentan un panorama desafiante que solo se ha visto empeorado por la lucha política en el país, en medio del terrorismo, la guerra y la inestabilidad.

Los Kuchi son la población más vulnerable, pero contribuyen de forma significativa al sector ganadero. Algunos nómadas Kuchi se han asentado en las últimas décadas, pero aún se consideran Kuchi. A menudo han perdido su ganado debido a catástrofes como la guerra, las sequías prolongadas y los brotes de enfermedades.

La provisión de asistencia humanitaria (AH) con frecuencia conlleva un aumento de acceso a la salud animal y a la provisión de alimentos para los animales. A fin de fortalecer la resiliencia también, se realizaron inversiones para desarrollar bancos de forraje comunitarios (BFC). Estos bancos están formados por un grupo de propietarios de animales con el objetivo de adquirir paja y/o hierba conjuntamente durante una buena temporada de lluvia, almacenarla, y posteriormente venderla a sus miembros en la época de invierno y durante la sequía, mediante un sistema de fondos renovables.

Ha sido comprobado que un BFC gestionado profesionalmente, y con un plan de negocios apropiado y una estructura de membresía sólida, puede hacer mucho en cuanto a mitigar riesgos y maximizar la rentabilidad, por ejemplo, mediante la provisión de forraje y alimentos durante periodos de escasez, y también para cebo. El forraje y los alimentos pueden adquirirse en los momentos y lugares donde y cuando sean más baratos, y posteriormente pueden almacenarse adecuadamente. Así, se mantiene un almacén estratégico para los años difíciles.

Normalmente, un BFC se registra bajo una ley cooperativa, y los ancianos de la comunidad organizan una elección. A menudo son los Kuchi sedentarios quienes se encargan de operar el BFC. Las mujeres Kuchi no pueden ser elegidas, ya que la cultura dicta que las mujeres no pueden participar en la toma de decisiones con personas desconocidas. Para establecer un banco de forraje de tamaño medio hacen falta aproximadamente \$12.500 USD, para cubrir los gastos de la edificación, la maquinaria, el equipo, etc. A modo de ejemplo, se requiere un banco de forraje por cada 20 a 150 familias que tienen aproximadamente un total de 100.000 ovejas y cabras, con un rango de 5 a 500 animales por hogar. Los Kuchi sedentarios tienen un menor número de rumiantes que los Kuchi nómadas, que suelen tener grandes números.

¿Cómo pueden participar las mujeres cuando existen restricciones culturales tan estrictas? Las niñas y las mujeres adultas y ancianas cuidan de las crías de pequeños rumiantes, ordeñan a las cabras, procesan la lana y el pelo para hacer alfombras y otros productos, al tiempo que también fabrican productos lácteos (queso fresco local, yogur, etc.) y los venden. Al dar atención a estas actividades femeninas de cadena de valor, las mujeres se organizan en grupos de extensión, y posteriormente son representadas en la estructura del BFC como un miembro cooptado. Los artículos proporcionados a las mujeres, aparte de los materiales de formación, incluyen mantequeras, tornos de hilar y algunos artículos para permitirles trabajar de forma más higiénica. Los grupos de extensión que trabajan con leche y/o lana se reúnen regularmente, y cualquier tema relacionado con el forraje y los alimentos puede presentarse a la dirección del BFC a través de su representante. Estas actividades de cadena de valor han mejorado la posición de las mujeres en sus hogares y en la comunidad a su alrededor; y como resultado, su trabajo es valorado y las mujeres ganan un mayor respeto.

Una lección importante aprendida a lo largo de los años es que en culturas que pueden excluir a las mujeres, la AH puede contribuir a que las mujeres se involucren más en la toma de decisiones (en un contexto público), invirtiendo en sus actividades de cadena de valor; lo cual les da poder y una voz.

5. Bibliografía

- Asociación Esfera (2018) El Manual Esfera: Carta Humanitaria y Normas mínimas en la respuesta humanitaria, Cuarta edición, Ginebra, Suiza, 2018 www.spherestandards.org/handbook
- CARE (sin fecha) Gender in Emergencies Guidance Note: Preparing a Rapid Gender Analysis. CARE International <https://insights.careinternational.org.uk/in-practice/rapid-gender-analysis>
- Chaplin, D., Twigg, J. y Lovell, E. (2019) Intersectional approaches to vulnerability reduction and resilience-building. Resilience Intel, Issue No. 12, abril de 2019. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12651.pdf>
- Comisión Europea (2014) Marcador de Género-Edad. Caja de herramientas. Ayuda Humanitaria y Protección Civil (DG ECHO), Bruselas. https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_age_marker_toolkit_es.pdf
- Department of Animal Husbandry and Dairying, Government of India (sin fecha) Overview of the Piggery Sector: National Action Plan. <http://dahd.nic.in/sites/default/files/NAP%20on%20Pig%20.pdf>
- FAO (2010) Plataforma de conocimientos sobre las cadenas de valor alimentarias sostenibles: Module 4 – Livestock Systems. FAO, Roma. <http://www.fao.org/sustainable-food-value-chains/training-and-learning-center/details-materials/es/c/276750/>
- FAO y Dimitra Project (sin fecha) Gender-Based Violence and Livelihood Interventions: Focus on populations of humanitarian concern in the context of HIV. Guidance Note. http://www.fao.org/fileadmin/templates/dimitra/pdf/guidance_note_gbv_livelihoods.pdf
- Food Security Cluster (2018) IASC Gender & Age Marker: Overview. https://fscluster.org/sites/default/files/documents/gam_overview_.pdf
- IASC (2017) Manual de género para acción humanitaria. Comité Permanente entre Organismos (IASC) <https://www.refworld.org/es/pdfid/5afc99504.pdf>
- IASC (2018) GAM - Gender with Age Marker: Improving Humanitarian Effectiveness. Information Sheet, IASC GenCap Project. <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/iasc-gam-information-sheet.pdf>
- Mazurana, D. y Maxwell, D. (2016) Sweden's Feminist Foreign Policy: Implications for Humanitarian Response. King's College, London; Feinstein International Center, Tufts University; World Peace Foundation; y Humanitarian Policy Group, Overseas Development Institute. <https://fic.tufts.edu/wp-content/uploads/Feminist-Foreign-Policy-Humanitarian-Response.pdf>
- Mercy Corps (2014) Rethinking Resilience: Prioritizing Gender Integration to Enhance Household and Community Resilience to Food Insecurity in the Sahel. Mercy Corps, Portland. https://www.mercycorps.org/sites/default/files/2019-12/Rethinking_Resilience_Gender_Integration.pdf
- SIDA (2015) Tool: Gender Equality in Humanitarian Assistance. Gender Tool Box. SIDA, Estocolmo. <https://www.sida.se/contentassets/b7d99d1a59d842759bd0fd8d0bcf8a1a/gender-tool-humanitarian-assistance.pdf>
- Todd, H. (1998) Women climbing out of poverty through credit; or what do cows have to do with it? Livestock Research for Rural Development. Volume 10, Article #30 <http://www.lrrd.org/lrrd10/3/todd103.htm>
- UN Women (2020a) How to promote gender-responsive localization in humanitarian action. Guidance Note. Ginebra: ONU Mujeres. <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/friends-gender-guidance-notes-how-promote-gender-equality-through>
- UN Women (2020b) How to promote gender equality through impartial and joint needs assessments. Guidance Note. Ginebra: ONU Mujeres. <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/friends-gender-guidance-notes-how-promote-gender-equality-through>
- UN Women (2020c) How to promote gender-responsive localization in humanitarian action. Guidance Note. Ginebra: ONU Mujeres. <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/friends-gender-guidance-notes-how-promote-gender-equality-through>
- UN Women (2020d) How to promote gender equality in humanitarian cash and voucher assistance. Guidance Note. Ginebra: ONU Mujeres. <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/friends-gender-guidance-notes-how-promote-gender-equality-through>
- Women Deliver (sin fecha) Advancing Gender Transformative Localization. Feminist Humanitarian System Building Block I. https://womensdeliver.org/wp-content/uploads/2019/09/WD_Humanitarian-Paper-WEB.pdf



LEGS

Vesey Farm

Little Clacton Road

Great Holland

Essex CO13 0EX

Reino Unido

✉ coordinator@livestock-emergency.net

🌐 www.livestock-emergency.net

🐦 [@TheLEGSPROject](https://twitter.com/TheLEGSPROject)

De Jonge, K. y L. Maarse (2020). El género y el ganado en emergencias: Un documento de discusión para las Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias. Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias, Reino Unido

© Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias (LEGS) 2020

Aviso legal: Esta publicación fue encargada por LEGS y producida independientemente por las autoras. Las opiniones expresadas en este artículo no son compartidas necesariamente por parte de LEGS.

Fotografía cubierta: Kelley Lynch/Save the Children