



Caso práctico de proceso

Pilotaje de transferencias monetarias etiquetadas para la estabilidad del mercado en la provisión de ganado

Cada vez más se utilizan los programas de transferencias monetarias (PTM) en la respuesta humanitaria, ya que permiten a las personas receptoras de la asistencia marcar sus propias prioridades. Según la orientación de LEGS, los PTM son ahora el enfoque de preferencia para la provisión de ganado, ya que con ellas se hace un uso pleno de los mercados locales y las personas receptoras pueden encargarse de elegir los animales que quieren. En este caso práctico de Somalia, Mercy Corps empleó LEGS para comprender los diferentes enfoques hacia la provisión de ganado, y las herramientas de evaluación de LEGS ayudaron a formar la base del diseño de la intervención. Mercy Corps siguió la recomendación de LEGS de que la modalidad de transferencia monetaria es una práctica adecuada para el reparto de ganado tras una crisis o emergencia, y también pilotó una actividad de transferencias monetarias “etiquetadas” para comprobar la eficacia y los beneficios adicionales de esta modalidad diferente. La prueba piloto reveló varios nuevos resultados.

Antecedentes

El ganado es el principal medio que usan las familias somalíes para acumular riqueza social y económica. Tener en propiedad vacas, cabras y ovejas sirve de red de seguridad para un hogar, para cubrir sus necesidades alimentarias y monetarias. En 2019 Mercy Corps comenzó el programa de dos años de Asistencia de emergencia y Recuperación temprana del mercado en Somalia (SEAM) para abordar las necesidades humanitarias de las personas afectadas por desastres naturales y crisis económicas. El establecimiento de vínculos entre profesionales de pastoreo, comercio y salud animal buscó contribuir a un sistema de mercado ganadero local más fuerte y estable.

En agosto de 2020, Mercy Corps formuló la hipótesis de que una actividad de transferencias monetarias “etiquetadas” podría proporcionar una mayor capacidad en la toma de decisiones y, mediante la localización de los recursos monetarios, podría ayudar a fortalecer las redes sociales y la resiliencia de los hogares. También se planteó la hipótesis de que esta modalidad podría promover un cambio de comportamiento en las comunidades participantes. No solamente podrían obtener los mejores animales para encajar con sus necesidades, sino que estarían más dispuestos a utilizar trabajadores comunitarios de salud animal (TCSA) con los recursos monetarios a su disposición. El tradicional reparto en especie de animales proporciona pocos incentivos para que los pastores obtengan los servicios de los TCSA, y con frecuencia no están dispuestos a pagar por estos servicios.

Proceso

El método de la transferencia monetaria etiquetada es una categoría de transferencia monetaria en la que los fondos están indicados, o “etiquetados” para un fin específico, pero las condiciones no están impuestas. En el caso del programa piloto de Mercy Corps, estas transferencias se hicieron a participantes del programa después de que hubieran recibido formación en la obtención de animales de calidad y tratamientos de salud animal preventivos, además de mensajes acerca de la finalidad de la transferencia monetaria.

Se anticipó que esta modalidad llevaría a:

- mayor confianza de las personas participantes para desenvolverse en los mercados de ganado;
- relaciones más fuertes con sus proveedores de servicio de salud animal, mayor capital social; y
- mayor tenencia de animales comprados por parte de los participantes en comparación con modalidades de reparto basados en cupones o reparto en especie.

El programa piloto priorizó a familias que habían perdido la mayoría de sus animales a causa de sequías, enfermedades o desplazamiento relacionado con un conflicto. Los fondos distribuidos fueron 'etiquetados' para fines de compra de ganado y cuidado de animales, pero las condiciones no fueron impuestas. Esto permitió la utilización de dinero para visitas de salud prestadas por los TCSA u otras actividades relativas al rebaño, o que las familias ahorraran el dinero para usar en un futuro. Los TCSA colaboradores proporcionaron visitas de seguimiento periódicas para abordar cualquier pregunta y proporcionar asesoramiento en la selección de animales de calidad.

Un total de 95 hogares en tres regiones y nueve pueblos, fueron seleccionados para participar en el programa piloto. El número comparativamente pequeño de hogares reflejó los criterios de selección de las personas receptoras, que priorizaron los hogares liderados por mujeres, viudas, mujeres divorciadas y mujeres con niños y niñas menores de cinco años. El reparto directo de ganado puede evitar que las mujeres construyan las redes de apoyo necesarias para obtener y negociar precios para el ganado; y el enfoque del programa piloto consistió en tratar de aumentar su implicación a largo plazo en los sistemas del mercado de ganado. De los 95 hogares, 62 estaban liderados por mujeres.

Los hogares recibieron 375 dólares estadounidenses en efectivo o en dinero móvil, cantidad que se estimó suficiente para la compra de cinco animales. Se les pidió que compraran ganado dentro de un periodo de tres meses, pero tenían la libertad de usar el dinero como estimaran más oportuno. El método de transferencia monetaria etiquetada buscó promover el uso de TCSA mediante su implicación en actividades iniciales de desparasitación/vacunación y monitoreo constante.

Resultados

- Los hogares participantes apreciaron la libertad para comprar una combinación de animales en base a sus necesidades y contexto, incluyendo animales lactantes y ganado joven. Los hogares en el distrito de Jowhar, por ejemplo, únicamente seleccionaron ovejas con el argumento de que son menos caras, resistentes ante enfermedades, y de reproducción más rápida. Se observó alguna variabilidad con respecto a la calidad de los animales, basado en un acceso limitado a mercados formales. Las personas participantes también se quedaron con algo del dinero para poder afrontar necesidades de salud de los animales en el futuro, contenedores de agua y otros gastos del hogar.
- Los TCSA proporcionaron mensajes de seguimiento constantes, inspecciones posteriores a la compra y tratamientos de salud. Fue una manera eficaz de fortalecer las relaciones entre los productores y los TCSA, y permitió forjar una relación mucho más fuerte que bajo la modalidad de reparto directo. Esto es especialmente significativo para mujeres productoras de ganado que podrían no tener la confianza, los conocimientos o las redes necesarios para acceder a servicios de salud animal.
- Entre las personas participantes, un 41% de ellas dijeron sentirse presionadas por vendedores para que compraran ganado de menor calidad, lo cual a menudo resultó en múltiples viajes al mercado. Tener a los TCSA para proporcionar apoyo y asesoramiento en materia de precios y selección de animales permitió a los hogares participantes tener más confianza en su compra.

Lecciones aprendidas

Mercy Corps recomienda una implementación más amplia de los métodos de transferencias monetarias dentro de las comunidades pastorales para continuar probando el impacto de la modalidad. Otras estrategias que deben tenerse en cuenta en intervenciones futuras incluyen una mayor participación de los líderes de la comunidad, formación sostenida de los trabajadores comunitarios de salud animal, y una mejor recopilación de datos.

Si la tenencia o el control de ganado por parte de las mujeres es una prioridad, deberán integrarse el liderazgo de la comunidad local y los sistemas de salud animal. Esto permitirá a las mujeres obtener servicios de salud animal de manera segura y con confianza, buscar asesoramiento, acceder a mercados, y, en algunos casos, acceder a zonas de pasto de calidad.

Fuente:

LABELLED CASH TRANSFERS A Case Study on Livestock Distribution Methods for Market Stability. NOVIEMBRE 2021, 11pp. Puede accederse a una versión más breve producida por Agrilinks en: <https://agrilinks.org/post/supporting-somalias-livestock-industry-labelled-cash-transfer-0>

Los **casos prácticos de LEGS** demuestran las buenas prácticas en las respuestas a emergencias centradas en el ganado. Cubren las seis áreas de intervención técnica, los ocho Principios de LEGS y los contextos más amplios tratados en la tercera edición del Manual de LEGS. Los **casos prácticos de proceso** ilustran la aplicación de la orientación de LEGS, mientras que los **casos prácticos de impacto** reflexionan sobre los resultados de las intervenciones de LEGS.

- ▶ Puede acceder a todos los casos prácticos de LEGS en livestock-emergency.net/resources/case-studies
- ▶ Para más información vea el Manual de las Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias en livestock-emergency.net

